



LC Energi Skuru AB
Johannes.sporre@lcenergi.se

Beslut om betydande miljöpåverkan för Solcellspark Skuru, Eksjö kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att den Solcellsanläggning som planeras på fastigheten Ryssebo 1:5 och Skuru 1:5 i Eksjö kommun kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Enligt 6 kap. 27 § miljöbalken får detta beslut inte överklagas.

Beskrivning av ärendet

LC Energi Skuru AB (bolaget) planerar att ansöka om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt 9 kapitlet i miljöbalken. Bolaget har genomfört undersökningssamråd och lämnat in en samrådsredogörelse till Länsstyrelsen.

Motivering till beslutet

Området där solcellsparken ska anläggas uppgår till cirka 200 hektar, vilket är ett relativt stort område som kommer att stängslas in och göras otillgängligt för allmänheten och som även påverkar rörelsemöjligheten för vilt. Höglandsleden passerar i direkt anslutning till projektområdet. Solcellsparken kommer att innebära en förändrad vy för nyttjare av leden. Även tillgängligheten runt leden kan påverkas. Bolaget behöver se över hur solcellsanläggningen kan utformas för att minska negativ påverkan vad gäller landskapsbild, tillgänglighet samt för viltets rörelsemöjlighet.

Solcellsparken ska anläggas på utdikad mossmark utan kända naturvärden. Delar av området omfattas av våtmarksinventeringen (VMI klass 4 – låga naturvärden). Det kan dock finnas områden med höga naturvärden eller skyddade arter. En naturvärdesinventering behövs för att ge svar på detta. Länsstyrelsen har meddelat att både en inventering av grod- och kräldjur samt fåglar

behöver genomföras med anledning av områdets storlek och förekomsten av blöta miljöer.

Bolaget framhåller att solcellsparken främjar en god hushållning av naturresurser, då området idag inte brukas för exempelvis skogsbruk, produktion av livsmedel eller torvbrytning. Länsstyrelsen konstaterar dock att avverkningsanmälan har lämnats in år 2020 för ett område och att avverkning skett år 2006 för andra delar inom projektområdet, vilket tyder på att området åtminstone har en viss funktion för skogsproduktion.

Skogsstyrelsen lyfter i yttrande över samrådsunderlaget fram att återvätning av torvmark är ett sätt att minska utsläppen av växthusgaser från dikad torvmark men att detta sannolikt är svårt att kombinera med solcellsparken. Länsstyrelsen instämmer i att återvätning kan vara den mest lämpliga åtgärden ur klimathänseende och håller med Skogsstyrelsen om att detta är en aspekt som behöver belysas i ansökningshandlingarna, både vad gäller driftstiden och vid efterbehandling efter att solcellsanläggningen avslutats.

Länsstyrelsen har vid samrådsmötet framfört att verksamheten behöver tillstånd enligt 11 kap. miljöbalken för vattenverksamhet. Att uppföra en anläggning i ett vattenområde som överstiger arean som kan hanteras inom anmälningsplikten är en tillståndspliktig vattenverksamhet. Våtmarker klassas som vattenområden. Bolaget har därtill i sin egen hydrologiska utredning visat att solcellsanläggningen kommer att påverka våtmarkens hydrologi, även om de inte håller med om att verksamheten utgör vattenverksamhet. Bolaget anger att ingen omformning av diken eller ytterligare markavvattning ska ske. Dock kan viss komplettering av diken, enligt bolaget, behöva göras invid verksamhetsområdets vägar för att tillse bärigheten. Detta ändrar dock inte Länsstyrelsens bedömning att tillstånd för vattenverksamhet behövs för den planerade verksamheten.

Vad gäller risken för störningar och utsläpp från verksamheten så ser Länsstyrelsen inte någon uppenbar risk för betydande påverkan. Bullerpåverkan kan ske, främst under anläggningsskedet exempelvis vid behov av pålning. Någon form av bullerutredning behövs därför i underlaget. Behovet av underhåll och rengöring av panelerna kan också leda till en miljöpåverkan, vilken behöver beskrivas.

Verksamhetens inverkan på klimatutsläppen behöver redovisas både vad gäller hur mycket fossilfri energiproduktion projektet bidrar med, resursanvändning för tillverkning, anläggning och drift samt den förändrade markanvändningen i sig.

Vad gäller områdets storlek, närheten till Höglandsleden samt det faktum att solcellsparken blir ett nytt inslag i landskapet så bedömer Länsstyrelsen att samrådsgruppen behöver inkludera vissa myndigheter som Skogsstyrelsen och Trafikverket samt omfatta en vidare del av allmänheten än endast särskilt berörda. Därutöver behöver samråd ske med Försvarmakten. Detta kan ses som ytterligare ett skäl för att verksamheten kan ha en betydande miljöpåverkan. Bolaget har emellertid redan samrått med nämnda myndigheter och ett antal olika föreningar.

Länsstyrelsen konstaterar att påverkan på den mark där solcellsanläggningen ska anläggas påverkas av solpanelernas utformning. Exempelvis påverkas skuggning och behovet av markingrepp av vilka fundament som används samt hur panelerna är utformade, riktade och om de kan vrida sig efter solen. Länsstyrelsen anser att de olika alternativ som övervägts och deras konsekvenser för miljön ska beskrivas. Här bör även beskrivas ett alternativ med vertikalt stående paneler som kan fånga solenergi från båda sidorna.

Att Solcellsparken kommer att finnas på platsen en lång tid innebär på så sätt ett varaktigt inlämpningsstagande av marken, dock inte av en sådan art att området enligt Länsstyrelsens uppfattning inte kan återställas till nuvarande eller liknande markanvändning som i nuläget.

Länsstyrelsens sammanvägda bedömning

Solcellsparken planeras omfatta ett relativt stort område (200 hektar) och kan ses som ett nytt inslag i landskapet. Instängsling med mera kommer att begränsa rörligheten för vilt och människor, dessutom i anslutning till en vandringsled. Länsstyrelsen konstaterar även att verksamheten omfattas av tillståndsplikt för vattenverksamhet. Verksamhetens storlek och karaktär är därtill av sådan art att samråd bör ske brett med myndigheter och en vidare krets av allmänheten än de särskilt berörda. Sammantaget bedömer Länsstyrelsen därför att projektet kan medföra en betydande miljöpåverkan.

Specifik miljöbedömning

Beslut om att en verksamhet kan antas medföra en betydande miljöpåverkan innebär att en specifik miljöbedömning enligt 6 kap. 28 § miljöbalken ska göras.

Fortsatt avgränsningssamråd

Inom ramen för den specifika miljöbedömningen ska ett avgränsningssamråd genomföras med Länsstyrelsen och följande:

- De enskilda som kan antas bli särskilt berörda.
- Allmänheten inom ett större område runt verksamheten.
- Organisationer och intresseföreningar, till exempel hembygdsföreningar, naturskyddsförening, fågelklubbar, markavvattningsföretag och vägföreningar
- Nätägare
- Kommun (kommunstyrelsen) och särskilt Miljöavdelningen i Eksjö kommun
- Statliga myndigheter till exempel Försvarmakten, Trafikverket och Skogsstyrelsen

Vilka enskilda som kan bli särskilt berörda beror på vilken miljöpåverkan verksamheten kan medföra. I gruppen enskilda kan till exempel fastighetsägare, hyresgäster, institutioner och andra verksamhetsutövare ingå.

De som ingår i samrådsgruppen, men som inte tidigare har fått ett samrådsunderlag, ska få ta del av underlaget. Samrådsunderlag ska lämnas i så god tid att det ger utrymme för ett meningsfullt samråd innan verksamhetsutövaren utformar miljökonsekvensbeskrivningen och den slutliga tillståndsansökan.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljökonsekvensbeskrivningen ska innehålla de uppgifter samt ha den omfattning och detaljeringsgrad som framgår av 6 kap. 35-37 §§ miljöbalken vilka preciseras i 16-19 §§ miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Detaljeringsgraden bör vara sådan att uppgifter i miljökonsekvensbeskrivningen baseras på egna utförda undersökningar.

Det ska framgå hur synpunkter som har lämnats i samrådet har beaktats i arbetet med miljökonsekvensbeskrivningen.

Miljökonsekvensbeskrivningen bör i förekommande fall belysa möjligheterna till ekologisk kompensation när det finns behov av det.

Miljökonsekvensbeskrivningen bör slutligen innehålla redogörelse för planerade åtgärder vid avslutande av verksamheten.

Länsstyrelsen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla uppgifter om natur- och kulturmiljövärden, fågelliv, påverkan på våtmarker och vattenmiljö, friluftsliv, viltfrågor, buller, hantering av avfall och kemikalier och klimatpåverkan.

Länsstyrelsen bedömer utifrån vad som framkommit under samrådet att följande aspekter är särskilt viktiga att behandla i miljökonsekvensbeskrivningen.

- Påverkan på naturvärden inklusive fågelliv och hotade arter
- Påverkan på friluftsliv och viltets rörlighet
- Alternativ utformning av solcellsparken med syfte att främja tillgänglighet, biologisk mångfald, minskade klimatutsläpp etc.
- Verksamhetens sammanlagda påverkan vad gäller klimatutsläpp
- Efterbehandling, bland annat genom återvätning
- De uppgifter som behövs för prövning av tillstånd för vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 6 kap. 26 § miljöbalken ska Länsstyrelsen efter undersökningen i ett särskilt beslut avgöra om verksamheten eller åtgärden kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.”

I 10-13 §§ miljöbedömningsförordningen preciseras vilka hänsyn som ska tas till verksamhetens utmärkande egenskaper, verksamhetens lokalisering samt miljöeffekternas typ och utmärkande egenskaper.

I 6 kap. 47§ miljöbalken finns en bestämmelse om att en liten miljökonsekvensbeskrivning ska tas fram om länsstyrelsen beslutar att en betydande miljöpåverkan inte kan antas

Enligt 6 kap. 27 § miljöbalken (1998:808) får Länsstyrelsens beslut ifall verksamheten eller åtgärden kan antas medföra en betydande miljöpåverkan inte överklagas särskilt.

Enligt 11 kap. 2 § miljöbalken definieras ett vattenområde som ett område som täcks av vatten vid högsta förutsebara vattenstånd.

Med vattenverksamhet avses enligt 11 kap. 3 § miljöbalken:

1. uppförande, ändring, lagning eller utrivning av en anläggning i ett vattenområde,
2. fyllning eller pållning i ett vattenområde,
3. bortledande av vatten från ett vattenområde,
4. grävning, sprängning eller rensning i ett vattenområde,
5. en annan åtgärd i ett vattenområde som syftar till att förändra vattnets djup eller läge,
6. bortledande av grundvatten eller utförande av en anläggning för detta,
7. tillförsel av vatten för att öka grundvattenmängden eller utförande av en anläggning eller en annan åtgärd för detta, eller
8. markavvattning.

Enligt 11 kap. 9 § krävs tillstånd för vattenverksamhet, om inte något annat följer av bestämmelserna i detta kapitel.

Av 19 § förordning (1998:1388) om vattenverksamheter framgår vilka vattenverksamheter som det krävs anmälningsplikt för i stället för tillståndsplikt.

Information

Om den planerade verksamheten eller åtgärden förändras i större omfattning under samrådsprocessen eller om det dröjer lång tid innan ansökningshandlingar inkommer kan det krävas ett nytt samråd.

Oberoende av att samråd har ägt rum mellan bolaget och Länsstyrelsen om ansökan och miljökonsekvensbeskrivningens innehåll, kan prövningsmyndigheten som beslutar i ärendet, begära kompletteringar om den anser att ansökningshandlingarna inte uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken.

Ansökan om tillstånd enligt 9 kap. och 11 kap. miljöbalken lämnas in till Mark- och miljödomstolen vid Växjö Tingsrätt.

I det fall ansökan ska prövas av en miljöprövningsdelegation och gäller ett tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken effektiviserar det handlägg-

ningen om ni använder länsstyrelsernas e-tjänst för ansökan. Tillståndsansökan lämnas då in både digitalt till ostergotland@lansstyrelsen.se och i det antal tryckta exemplar som prövningsmyndigheten begär.

Kontrollera gärna med den aktuella prövningsmyndigheten vad som krävs innan ansökan skickas in.

Ansökan ska vara undertecknad av behörig firmatecknare.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef miljöskydd Håkan Wirén med miljöskyddshandläggare Nils Lagerkvist som föredragande. I beslutat har även deltagit handläggare vattenverksamhet Stina Ljung.

Kopia till:

Miljöavdelningen i Eksjö kommun, samhallsbyggnad@eksjo.se
Länsstyrelsen Östergötland, ostergotland@lansstyrelsen.se

Internt:

Naturavdelningen (Stina Ljung, Lisa Arnesén)

Samhällsavdelningen (Anna Kristensson, Annie Gustafsson, Jennie Malm)